

## América Latina Tendencias y perspectivas del nuevo siglo

- Ángel Soto y María Ignacia Matus (comps.).  
Santiago, CESIM-Fundación para el Progreso, 2012,  
256 pp.

Una mirada amplia a este texto, a modo de una apreciación general. Revela que sus ocho artículos tienen cualidades compartidas a la vez que individuales. Las primeras se dan debido a que abarcan temas a partir del continente latinoamericano en cuanto a asuntos internacionales así como temas contingentes que diagnostican la realidad construida durante el presente siglo. Desde el punto de vista particular, algunos artículos son ensayos y otros contienen datos para hacer su análisis, mientras que otros son más descriptivos. Uno de ellos está escrito en primera persona y otro plantea una nueva propuesta teórica.

Complementando lo anterior, los artículos pueden agruparse en dos temas macro. Uno se centra en el estudio de las personas, diplomacia ciudadana, demografía, migraciones y emprendedores: el otro gira en torno a catalizadores y problemas para integrarse regionalmente: crimen, globalización, economía y multilateralismo.

Pasando al comentario pormenorizado, el primer artículo “*La diplomacia ciudadana en América Latina: aproximaciones a un desafío global reciente*”, de Javier Castro Arcos, señala la gran oportunidad que tienen las personas y los gobiernos -a su juicio- de usar y promover la diplomacia ciudadana. Para explicar su idea parte del hecho de que el

mundo cambia constantemente, transformando también las instituciones y trae por consecuencia nuevas interacciones entre las personas, modificando la manera de describir teóricamente esa realidad y reformulando así la diplomacia tradicional.

El autor cita distintos textos que abordan el tema y señala que la labor tradicional de la diplomacia gubernamental es complementada y permite el trabajo directo entre pares empresariales, académicos y tecnológicos, entre otros. A manera de ejemplo se mencionan la participación ciudadana en el espacio público, como los indignados en Europa, la facilitación de la primavera árabe a través de Facebook y Twitter, que masificó y agilizó los cambios en Túnez y Egipto. Del mundo de las organizaciones no gubernamentales se refiere a la conocida América Solidaria, debido a que proyecta la solidaridad y la cooperación ciudadana de manera intralatinoamericana.

El libro continua con el artículo “*América Latina y el crimen organizado transnacional: la fábula de Esopo y el triunfo de la liebre*”, de Michael Gold-Biss, que hace una apreciación del crimen organizado transnacional, específicamente de la droga, y lo compara con la fabula de “la liebre y la tortuga” pero planteando un final distinto para el mercado de la droga respecto del final original de la fábula. En su comparación los Estados latinoamericanos con sus instituciones, leyes y procedimientos son la tortuga, constante pero lenta, mientras que el mercado de la droga es la liebre, que transita rápido y sin instituciones que la constriñan. El tema consiste en que los países no enfrentan el crimen organizado transnacional (tres o más personas, que durante cierto tiempo cometen uno o más delitos graves) de manera coordinada,. A diferencia de la fábula, la tortuga seguirá perdiendo y por el contrario, triunfará el mercado de la droga. El problema para la gobernabilidad, como lo indica en una serie de recuadros es que la red de droga impacta negativamente la normal institucionalidad de lo político, económico y social. Como puede deducirse de la lectura, por eso en el caso de un problema transnacional la solución debiera ser multilateral.

El artículo siguiente, titulado “*Algunas implicancias del factor demográfico en materias de seguridad internacional*” de Rodolfo Martinic Marusic, hace una análisis prospectivo del crecimiento demográfico y la compleja situación del me-

dio ambiente y el cambio climático, a partir del cual deriva implicaciones para la seguridad.

Una de las ideas desarrolladas por el autor son los corredores de migraciones, que son potenciales problemas de seguridad debido a la falta de complementación entre el aumento de la población y el acceso a recursos naturales. De uno de los datos expuestos se desprende que la economía debería crecer un 60% para satisfacer la demanda de la población mundial. A lo anterior se suma el problema social, por ejemplo, que los países subdesarrollados crean condiciones para producir jóvenes violentos que no son parte de un sistema que los integre. Asimismo, señala que una migración no controlada produce guetos urbanos, tráfico de personas, delincuencia, abuso de parte del país receptor, discriminación y violencia. En síntesis, el crecimiento y los desplazamientos, que son un problema transnacional e inclusive extranjero, finalmente se convierte en un asunto de solución pública y del gobierno receptor.

El cuarto artículo “*Migraciones intralatinoamericana. Invisibilidad mercado, y ¿geopolítica?*” de Raúl Sanhueza Carvajal examina la migración en el continente latinoamericano a partir de sus inicios en el siglo XIX hasta la situación actual de este fenómeno social. En la descripción característica de la región, el autor señala que América del Norte es únicamente lugar de recepción, mientras que América Latina ha pasado por distintas etapas: ha sido receptor de inmigrantes de países de la misma región y de fuera de ella y ha generado emigración regional y extracontinental.

Los antecedentes cercanos sobre la región datan de los años setenta del siglo XX, cuando debido a las dictaduras se produjeron grandes movimientos entre los países de la región. Durante ese periodo, Venezuela fue uno de los receptos a la vez por razones políticas y por la llegada de inversionistas a la industria del petróleo. En la misma década, Paraguay en razón de su déficit poblacional, invitó a brasileños a asentarse en la frontera de ambos países para poblarla y desarrollarla, al punto que llegó a existir medio millón de *brasiguayos*. Actualmente, el problema radica en la necesidad de algunos países, sobre todo los que han alcanzado mayores niveles de

desarrollo, de disponer de mano de obra calificada para ocupar puestos de trabajos no cubiertos.

El quinto artículo, de Rafael Rincón-Urdaneta, titulado “*América Latina en la era de la globalización: aún sin humo blanco*” describe la paradoja de vivir en la globalización, donde todo tiende a la unión, en circunstancias de que no se ha logrado la comunión política entre los países de la región. Tomando como referencia a Juan Carlos Morales, el autor señala que lo que ha dificultado la homogeneidad es la diversidad de regímenes, aunque cabe precisar que la cita es de 1998, si bien al cabo de 15 años no ha perdido su atingencia explicativa. Actualmente, el problema radica en las diferencias de los proyectos políticos, que plantean visiones muy distintas sobre el desarrollo, la sociedad y las personas, siendo parte del problema que permite tener proyectos reales y duraderos.

Al respecto, menciona a Chile como ejemplo de democracia liberal y de mercado libre, que le ha permitido un desarrollo más allá de la coalición política que gobierne. Agrega a manera de ejemplo agrega las izquierdas moderadas de Lula Da Silva y de Dilma Rousseff, que han permitido mantener un libre mercado que ha generado riqueza. La contraparte de los ejemplos mencionados, son los proyectos refundacionales de izquierda, en pocas palabras, el ALBA. Esta diferencia es lo que produce una heterogeneidad que no da espacio a la integración. Por el contrario, falta una visión homogénea para temas que ayuden a la integración. Por eso, como señala el título del artículo, no hay humo blanco.

El artículo siguiente, “*Las multilatinas: las multinacionales del nuevo mundo*” de Raúl Rivera Andueza y Alejandro Ruelas-Gossi, describe a las empresas latinoamericanas que se considera exitosas a nivel mundial dentro de la industria pertinente. Si bien menciona varios casos, el ejemplo central es la mexicana “CEMEX”, que compite por el liderazgo mundial con la francesa Lafarge y la suiza Holcim.

Otros ejemplos señalados son, de Brasil, la “Companhia Vale do Rio Doce” que trabaja en la industria minera del níquel; en los grupos siderúrgicos “Embraco” que produce el 25% de la producción mundial de compresores y “Embraer” líder mundial en la fabricación de aviones. De Argentina, menciona “Arcor” que es la primera productora de dulces a

nivel mundial, la empresa “Bimbo”, principal fabricante de pan en los Estados Unidos y “Techint”, uno de los mayores grupos siderúrgicos mundiales. Entre ambos países tienen “Sadia y Perdigao” una de las mayores empresas alimenticias. De Chile se menciona a “Falabella” y “CENCOSUD”, que desplazaron a otras extranjeras como “J.C.Penney” y “Carrefour” en la industria del retail. Todos estos ejemplos se ofrecen para comprender la forma en que avanzan y crecen las empresas latinoamericanas, mostrando con ello el cambio en la economía latinoamericana y el hecho de que se puede lograr competitividad. Como legado, las industrias generan una nueva forma de relacionarse entre las partes a la par que constituyen ejemplos de la manera en que hay que funcionar en el mercado.

El penúltimo artículo, de Ángel Soto, uno de los editores del libro, *Emprendedores latinoamericanos: los nuevos héroes del continente*” relata en primera persona la historia de lo de lo que se conoce popularmente como el *american dream*, esto es cómo viniendo de una familia modesta de una comuna popular y pudiendo acceder a una educación pudo alcanzar un alto desarrollo personal y profesional.

El artículo centra la atención en la grabación de un DVD basado en una investigación de Daniel Córdoba, que indagó en Perú el desarrollo de pequeños negocios que se han convertido en sofisticadas empresas. El documental muestra diferentes casos que se han dado en la región; de Bolivia menciona la elaboración de mermeladas en gran escala; de Ecuador una planta avícola, de México, una planta de reciclaje de neumáticos. Todo lo anterior con la idea de mejorar el nivel de vida de las personas, sobre todo de quienes viven en situación de pobreza. En pocas palabras, ser creadores de riqueza sin recibir la ayuda del gobierno sino por su propia cuenta, es decir, el *american dream* no solo se da en Estados Unidos sino que también es posible en América latina.

El octavo y último artículo “*El multilateralismo beligerante en la región*” de Iván Witker Barra, se centra en la hipótesis de que en los últimos años América Latina ha desarrollado un multilateralismo en que los más fuertes de la región intervienen en situaciones políticas internas de los países. Esta hipótesis se basa principalmente en la actuación de organismos

multilaterales como Mercosur y UNASUR, citando a manera de ejemplo la destitución de Lugo y el pronunciamiento del ALBA para que, incluso, las Fuerzas Armadas defendieran al Presidente destituido. El fundador de este uso de los espacios multilaterales sería Huigo Chávez, que opina y actúa abiertamente en los asuntos políticos de otros países, cayendo en la relación amigo o enemigo. Las características de este multilateralismo son la autopercepción del ALBA como cadena solidaria de defensa, su acción coordinada al interior de UNASUR, opiniones fuertes y satanización de los discursos, y descalificaciones personales.

Hay que observar, sí, lo que ocurrirá con esta hipótesis con el fallecimiento de Hugo Chávez. Si servirá para explicar el nuevo espacio que existirá en el ALBA o bien un cambio de los primeros años del siglo XXI.

Una última reflexión es que en algunos capítulos el libro encierra más que en otros (sobre todo del quinto al octavo) el prisma liberal como paradigma explicativo de la realidad. Lo anterior debido a que alude a ideas como la institucionalidad democrática liberal para la región y el crecimiento económico de las personas sin necesidad de un Estado de bienestar que estimule el crecimiento. Asimismo, porque muestra que el camino de la integración es este, y no el de los proyectos refundacionales. Por esta razón, el aporte de estos se da en un marco claro, invitando a la comparación con otros prismas intelectuales. Académicamente, el libro permite valorizar temas que son los “problemas de América Latina” que al describirse en artículos ayudan a determinarlos y, en el futuro, a resolverlos.

Pablo Rivas Pardo

Cientista Político y Licenciado en Ciencia Política de la  
Universidad Diego Portales.

Actualmente se desempeña como Asesor en el Consejo  
Académico Consultivo de Estudios e Investigaciones Militares del Ejército de Chile.