

## Filipinas: País latino en Asia

Virgilio Reyes

---

*Filipinas ha sido regido por España por 333 años desde 1565 a 1898. La influencia española ha persistido en la religión (siendo los filipinas mayoritariamente cristianos y católicos), en el idioma (se estima que hay de 10 a 15% de palabras en el idioma nacional, filipino, de origen español), en las leyes y valores éticos y en la cultura (música, baile y comida). Por eso ha sido descrito como un «país latino» en Asia.*

*Sin embargo, no hay que descartar la influencia preeminente y básica de la cultura prehispánica semejante a la de sus vecinos asiáticos, específicamente de Indonesia y Malasia. En esta cultura hay también influencias chinas y musulmanas, teniendo en cuenta que, por una parte hubo ya en la época prehispánica comercio y contacto entre Filipinas y China (y más allá, con los otros países como Vietnam, Arabia e India) y por otra, que la religión del Islam se había establecido en la isla de Mindanao en el sur desde el siglo XIII.*

*Una influencia más reciente es la norteamericana, debido a la ocupación del país de 1898 a 1946 (interrumpida por la ocupación japonesa de 1941 a 1946). Esto ha dado paso a un interesante proceso de desarrollo que logra sobrepasar fuertes crisis económicas y políticas con un sello propio de la notable mezcla de culturas que se dan históricamente en esta nación.*

---

### Una cultura mestiza

La cultura filipina es por definición mestiza. Es una mezcla dinámica de todos los elementos citados y más. Por una parte, es asiática con valores muy similares a los de sus vecinos. Por otra parte, es latina, por la influencia hispana latinoamericana, que enriquecieron y ayudaron a desarrollar la cultura preexistente. Finalmente, y siendo esto más evidente en las ciudades y en la cultura filipina actual, hay varios elementos norteamericanos.

El factor de la cultura es importante de considerar en la evaluación de Filipinas como un país en vías de industrialización («newly industrializing economy» o NIE), especialmente comparado con sus vecinos más dinámicos económicamente, como Taiwán, Singapur y Hong Kong. Hay que destacar que aunque una minoría china (estimada en 1 a 2% de la población) económicamente poderosa existe en Filipinas, este país no comparte todos los valores de países confucionistas.

Es decir que hay valores que comparten con las nuevas economías emergentes, pero tal vez con otras raíces: Primero, el gran afán por la educación, que explica la alta tasa de alfabetismo (93%) y sus logros en educación (Filipinas tiene la universidad más antigua de Asia, la Universidad de Santo Tomás, que data de 1611 y un exceso de mano de obra técnica y universitaria). Segundo, la importancia de la familia y la comunidad y respeto para los superiores y mayores (con valores como el «*bayanihan*» -cooperación con la comunidad cuando esta necesita ayuda- y «*utang na loob*» -reciprocidad con los padres, patrones y amigos). Sin embargo, la disciplina que se asocia con los «dragones» o «tigres» de la economía no parece estar arraigada en la cultura. Aunque los filipinos se han mostrado capaces de grandes sacrificios y esfuerzos (evidentes en los estimados 2 millones de trabajadores en el extranjero), el valor de la disciplina a nivel nacional todavía permanece como un ideal no cumplido.

Los comentaristas atribuyen el individualismo y otros aspectos como la religiosidad católica o el gusto por la celebración («the fiesta mentality») a la influencia española. También esta influencia habría podido reforzar otros valores innatos como el coraje, la cortesía y el amor por la ceremonia, un cierto hedonismo, sensualidad y fatalismo («*bahala na*» como expresión en filipino quiere decir que después de haber hecho todo, se deja el resto al dios, «*Bathala*»<sup>1</sup>).

Finalmente, la influencia norteamericana habría desarrollado tendencias como una mejor eficiencia y el pragmatismo y además el afán por el negocio y el espíritu emprendedor (entrepreneurship). Las influencias notables de EE.UU. han sido en la difusión del idioma inglés, el sistema de educación y la cultura popular moderna a través de las películas, la radio, televisión y otros medios de comunicación.

---

<sup>1</sup> Para un análisis de los valores típicos de los filipinos, véase pp. 65-66 de la obra, Rodolfo A. Arizala, *Al Servicio de mi Pueblo* (Santiago, 1996).

## Identidad

Se puede concluir claramente que Filipinas no es un país confucionista como China, Hong Kong, Taiwán o Singapur. No se asemeja tampoco a Japón ni a Corea.

En la cultura, Filipinas es más parecido a sus vecinos Malasia e Indonesia con la diferencia que Filipinas también está dotado de rasgos hispanos o latinos, como resultado de la influencia de España a través de América Latina la que se dio especialmente desde México.

En los últimos cien años el rol de Estados Unidos ha sido importante en Filipinas, por lo tanto este país también tiene influencias norteamericanas.

Sin embargo, Filipinas no sigue el patrón de los otros países mencionados aquí. Aunque ha tenido logros y éxitos en distintos períodos de su historia, no ha mantenido una línea firme de desarrollo.

Varios personajes han comentado sobre la cultura particular de Filipinas, el ex-Primer Ministro de Singapur, Lee Kwan Yew, en la Conferencia Empresarial Filipina en Manila en Noviembre 1961, dijo:

*A pesar de lo que los comentaristas políticos norteamericanos dicen, no creo que la democracia resulte en desarrollo. creo que lo que falta en un país es la disciplina. La exuberancia de la democracia da como resultado condiciones indisciplinadas y desordenadas que son enemigas del desarrollo.<sup>2</sup>*

El comentó que Filipinas tuvo la carga de «una constitución tipo norteamericana, que es lo más difícil de manejar en el mundo, yo no creo que Corea, Taiwán, Hong Kong o Singapur hubieran tenido éxito si hubieran tenido que trabajar con una constitución como esa, donde el bloqueo sobre cada asunto es generalizando». El recomendó las siguientes medidas para el gobierno filipino: la restauración del orden y de la ley y una lucha contra la corrupción; el retiro de los controles y monopolios económicos; y el desarrollo de la infraestructura.

José Galang, en «The Philippines: Meeting the Challenge», dice que algunos críticos opinan que es difícil creer que un «Japón, Inc.» podría crearse en la economía filipina.<sup>3</sup> Parece claro que Filipinas -un país asiático con rasgos latinos y norteamericanos- debe encontrar la vía más apropiada para desarrollar su economía por sí mismo. Podría aprender algunas lecciones de sus vecinos asiáticos pero también de los países hermanos de América Latina.

<sup>2</sup> Lee Kwan Yee, citado en The Philippine Daily Inquirer, Nov. 1991.

<sup>3</sup> Lee Kwan Yee, citado en The Philippine Daily Inquirer, Nov. 1991.

En su obra, «El regionalismo en la región de Asia-Pacífico» Heribert Dieter dice que existen dos tipos de economía -primero, de lento crecimiento de tipo anglosajón y segundo, economías dinámicas de tipo asiático.<sup>4</sup>

Según este análisis, la economía de Filipinas es de «tipo anglosajón» de lento crecimiento. De 1983 a 1993, Filipinas ha crecido en 0,6%, una cifra cercana a la de México de 0,5%. Tal vez sea mera coincidencia, pero Filipinas y México eran los países mas relacionados durante la época española, también han sido ambos influenciados por los Estados Unidos. Así que se puede concluir que Filipinas es un país asiático con rasgos latinos, pero con un tipo de economía «anglosajón».

También los comentarios acerca del Estado y el rol de la familia en Filipinas son relevantes. En la obra «An Anarchy of Families: State and Family in the Philippines,» Alfred McCoy dice lo siguiente:

*Después de la independencia en 1946, la nueva República heredó la tarea colonial de restringir la autonomía provincial y capitalismo de renta ... los Presidentes de Filipinas llegaron al poder con el apoyo electoral de las gentes de las provincias y los oligarcas de Manila.*<sup>5</sup>

Según McCoy, el Estado Filipino jugó un rol importante en la economía por sus instituciones financieras y las regulaciones comerciales. Sin embargo, hubo una contradicción, porque el Presidente y su administración debieron aplicar la ley contra la violencia y la corrupción de los que le han ayudado a ganar poder. Esto resultó en una pérdida de control sobre las provincias y en el monopolio sobre la fuerza armada. Bajo este dominio, fue la familia la que predominó y, según Jean Grossholtz, «los valores comunales de la familia están frecuentemente en contra de los valores impersonales de las instituciones de la sociedad más grande».<sup>6</sup>

Igual que en el resto de Asia y en América Latina, algunas familias oligárquicas dominaron la sociedad. Como herencia de la época española, algunas de ascendencia española fundaron compañías empresariales, como Ayala Corporation (fundada en 1830 por la familia vasca Ayala) y San Miguel Corporation (fundada en 1890 por la familia Soriano). Otras, hispanizadas de

---

<sup>4</sup> Heribert Dieter, *El Regionalismo a la región de Asia-Pacífico. Regionalización e Integración Económica* (Nueva Hacer Grupo Editor Latino Americano).

<sup>5</sup> Alfred McCoy, *An Anarchy of Families: State and Family in the Philippines* (Ateneo de Manila University Press, Manila, 1998), p. 12.

<sup>6</sup> *Ibid.*

ascendencia filipina-china, se destacaron también, tanto en la economía como en la política; como Tuason, Cojuangco, Osmeña y López (durante la República, las tres últimas familias produjeron presidentes y vicepresidentes).

Como en Japón o Corea, estas familias hubieran podido formar un núcleo de grupos parecidos a los «zaibatsu» o «chaebol». Sin embargo, esto no ocurrió, tal vez a causa de la debilidad del Estado frente de las familias poderosas. No hubo la misma cooperación entre el Estado y los negocios, como en los otros países asiáticos.

Como no controlaba el poder, el Estado filipino -salvo en la época de Marcos- nunca pudo postularse como un Estado de tipo de desarrollo capitalista. Antes de Marcos, el Presidente Diosdado Macapagal (padre de la vicepresidente actual, quien se desempeñó de 1961 a 1965), trató de liberalizar la economía con la eliminación de controles de importación y el libre cambio de divisas sin embargo, como permanecieron los altos aranceles, no lograron incentivar un *boom* de exportaciones manufactureras.

## Manejo de la economía filipina

Después de la Segunda Guerra Mundial, el gobierno filipino se concentró en reconstruir la infraestructura necesaria para reiniciar las actividades comerciales e industriales. El primer objetivo de gobierno era fomentar el crecimiento económico con el fin de lograr la estabilidad política, un factor crítico para la gobernabilidad.<sup>7</sup>

El período de 1950 a 1970 en Filipinas consideró el más dinámico en cuanto al crecimiento industrial. En los años 50, el valor agregado en el sector manufacturero tuvo un promedio anual de 9%, una tasa que hasta hoy no se ha superado. En Asia, Filipinas era el segundo país después de Japón en cuanto a la tasa de crecimiento.

Sin embargo, la política económica se orientaba hacia el interior. La política de sustitución de importaciones no incentivaba el comercio externo y protegía industrias domésticas. Hubo un énfasis en industrias de gran escala y de capitalización masiva, que creó un desequilibrio entre las áreas urbanas

---

<sup>7</sup> Economic Diplomacy Handbook, Department of Foreign Affairs, United Nations Development Program, Vol. I, Manila, ca. 1990, Chapter 2, 2-1 Esta obra cubre la diplomacia económica de Filipinas desde la postguerra hasta los años 90.

y rurales y resultó en falta de equidad en el acceso a los servicios sociales. En vez de orientarse a la exportación de sus productos manufactureros, como otras economías asiáticas ya empezaban a hacerlo, Filipinas continuó la política de sustitución de importaciones.

En los años 70, las economías «tigres» de Asia del Sudeste ya empezaron a dejar a Filipinas atrás, basado en una política de exportaciones industriales de intensa mano de obra y una base rural fuerte. A pesar de esto, hasta el comienzo de los años 80, Filipinas apareció como una economía a punto de despegar. La tasa de crecimiento per capita estuvo entre las más altas en las economías medianas de sudeste asiático y el comercio externo, basado en la exportación de materias primas, fue positivo.

En 1972, el Presidente Ferdinand Marcos -acercándose al fin de su segundo y supuestamente último mandato- declaró la Ley Marcial, que duró hasta 1986.<sup>8</sup> Bajo este régimen, el gobierno se apoyó en una política de industrialización en base a endeudamiento extranjero. De sólo US\$2.1 mil millones en 1970, la deuda externa subió a US\$3.8 mil millones en 1975 y a s\$12.7 mil millones en 1980. En 1983, el total era de US\$25 mil millones, lo que forzó al gobierno a declarar una moratoria en el pago de sus deudas.

Aunque el gobierno oficialmente siguió una política de exportación mediante la creación de zonas francas, galpones en depósito y zonas manufactureras de exportación, no benefició al resto de la economía debido a que el valor agregado de los productos era bajo por el alto contenido de materia importada.

El gobierno intervino en la economía, pero no para equilibrarla como en las economías asiáticas exitosas. El Presidente Marcos, a través de decretos, dispuso privilegios de monopolio y poder a sus compañeros y amigos cercanos. El «crony capitalism» o «el capitalismo de amigos» se refirió a los favores dados por Marcos, resultando tanto en monopolios en las industrias vitales de azúcar y productos de coco, como en la industria manufacturera automovilística y construcción, el sector bancario casinos, etc.

El gobierno de Presidente Marcos trató de seguir el patrón de países asiáticos como Japón o Corea por una parte y Taiwán, Singapur y Hong Kong por otra. Sin embargo, no tenía el capital para formar poderosos grupos como los «zaibatsu» o «keiretzu» en Japón o los «chaebol» en Corea. Por lo tanto, el

---

<sup>8</sup> Jose Galang, op. Cit. Esta obra tiene un buen enfoque sobre el gobierno del Presidente Marcos y su economía política, pag. 25-26.

país se endeudó pero no para el beneficio de todos, sino para un grupo favorecido por el Presidente conocido como sus «amigotes.» Resultó para el país una parodia cruel de las agrupaciones productivas de Japón o de Corea.

En cuanto a países como Taiwán, Singapur o Hong Kong, Filipinas pareció más bien seguir el patrón de los países de América según Balassa (1988), quien observó que las NIE latinoamericanas adoptaron la segunda etapa de industrialización en base a sustitución de importaciones, mientras que las NIE asiáticas adoptaron la industrialización en base a la exportación.<sup>9</sup>

En Filipinas durante el gobierno de Marcos, el Estado trató de actuar como el motor de la economía, como en los otros países autoritarios de la región. Hay que destacar que igual como en Japón, Corea, Singapur o Hong Kong, Filipinas tuvo una burocracia «de carrera,» en su caso datando de la época norteamericana, que era relativamente autónoma. La National Economic Development Authority (NEDA) estuvo a cargo de desarrollar planes de mediano plazo (normalmente de cinco años, y atrajo a los mejores graduados de las universidades. Sin embargo, bajo la ley marcial de Marcos, hubo una politización o hasta una corrupción de una parte de esta burocracia. De acuerdo a Paul Hutchcraft: *La Burocracia Filipina ... ha estado durante mucho tiempo penetrada por intereses oligárquicos particulares, que tienen una sólida base económica independiente., no obstante dependen fuertemente de su acceso a la maquinaria política para promover la acumulación privada... Debido a que el aparato del estado no está en condiciones de proporcionar la confiabilidad necesaria para el capitalismo avanzado, se encuentra en cambio una especie de capitalismo de renta basado, finalmente, en el saqueo del aparato estatal por poderosos, intereses oligárquicos.*<sup>10</sup>

Por ejemplo, la Controlaría Nacional no controló proyectos asociados con la Primera Dama. En los últimos años de la administración Marcos, el Fondo Monetario Internacional presionó al gobierno para despedir al Gobernador del Banco Central, quien informó falsamente al público la suma de fondos existentes en el Banco. Carente de autoridad moral para regir, el gobierno de Marcos al final no tuvo la fuerza para poner en marcha un plan de desarrollo eficaz.

A pesar de ésto, algunas empresas filipinas como la Corporación de San Miguel, que produce hasta ahora cerveza, bebidas, jugos, helados, botellas y

<sup>9</sup> Citado en «The Role of the State in Economic Development» por Stephen W.K. Chui & Tri-lok lui, *Economic Dynamism in the Asia Pacific* (London & N. Y.: The Open University, 1998) pag. 4.

<sup>10</sup> Citado en *An Anarchy of Families.*, ed McCoy, pg. 13.

envases, así como Sycip, Gorres y Velayo y Cia, contralores y auditores de grandes empresas, lograron expandirse al extranjero y ofrecer sus productos o servicios en mercados internacionales.

Hubo también un flujo notable de mano de obra filipina al exterior, lo que ayudó bastante para equilibrar el déficit público en los años del gobierno Marcos.

En 1983, el asesinato inoportuno a su llegada al aeropuerto internacional de Manila del líder de la oposición Benigno Aquino, resultó en una crisis política contundente y la erosión continuada de la economía filipina que se contrajo en más de 11%. La inflación alcanzó 63% y el desempleo era de una cifra de 2.6 millones de personas -de una fuerza laboral total de aproximadamente 30 millones-. Hubo también una masiva fuga de capitales.

En 1986, «la Revuelta de Poder de Pueblo», un movimiento pacífico popular terminó los 20 años de gobierno Marcos. La administración de la Presidente Corazón Cojuangco-Aquino introdujo un período de democratización y de reformas económicas.<sup>11</sup> Hubo un período de expansión económica moderada de 1987 a 1989, pero en 1990, la economía empezó a disminuir otra vez a causa de catástrofes naturales, intentos de golpe de estado y desequilibrios en el manejo macroeconómico. La política de estrategias y estructuras económicas domésticas actuó contra la producción de bienes intensivos en mano de obra y la exportación de estos productos y el Producto Interno Bruto registró un crecimiento casi nulo. Entre 1987 a 1991, la inflación permaneció en 11% y el servicio al endeudamiento público ocupó una gran parte (más de 30%) del presupuesto gubernamental entre 1986 y 1989.

En 1991, el gobierno adoptó una serie de reformas políticas orientadas al mercado. Desde 1992, las transacciones en moneda extranjera han sido totalmente liberalizadas, permitiendo el uso de fondos en divisas extranjeras para las transacciones capitales y corrientes. También la industria bancaria ha sido liberalizada. En 1991 y 1992, inversiones de más de US\$3 mil millones resultaron en una apreciación de la moneda filipina en 1992. En el mismo año hubo una reestructuración de la deuda externa a mediano y largo plazo.

En 1993, el gobierno del Presidente Fidel Ramos lanzó «Filipinas 2000» como anteproyecto de desarrollo nacional.<sup>12</sup> «Filipinas 2000» se basó en la premisa que el crecimiento económico obtenido a través de la industrialización,

---

<sup>11</sup> Un buen resumen del gobierno de Presidente Aquino se encuentra en José Galang, op. cit. Pg. 27-29.

<sup>12</sup> «State of the Nation Address» por Pres. Fidel V. Ramos Quezon City, 28 July 1997.

la generación de empleo y el alivio de la pobreza eran condiciones cruciales para la expansión de las capacidades. Hubo dos pilares o estrategias: La Habilitación del Pueblo y Competencia Global, realizados en el plan de desarrollo filipino a mediano plazo de 1993 a 1998.

La Habilitación del Pueblo se definió como una intervención gubernamental reducida, participación aumentada del sector privado, el fomento de cooperativas y pequeñas empresas. En cambio, la competencia global implicaba tanto inversiones en capital y tecnología como incentivar el espíritu de innovación y empresarial.

El Plan Filipino de Desarrollo de Mediano Plazo (1993-1998) sirvió como anteproyecto para alcanzar los objetivos económicos clave del gobierno para 1998, a saber:

1.- Reducción en la incidencia de pobreza de 39,2 por ciento en 1991 a aproximadamente 30 por ciento;

2.- Reducción de la tasa de desempleo de 9,1 por ciento en 1994 a 6,6 por ciento, con generación de empleo en un promedio de 1,1 millón de empleos por año;

3.- Crecimiento promedio en el producto nacional bruto (PNB) real de 5,7-7,4 por ciento en el período 1994-1998, con crecimiento acelerándose de 3,5 a 4,5 por ciento en 1994 a 8,5-10,0 para 1998. Las inversiones e importaciones serán los principales motores de crecimiento, fijadas para crecer a tasas de dos dígitos;

4.- Aumento de producto interno bruto (PIB) real de una tasa de 3, 4-4,4 por ciento en 1994 a 8,1-9,8 por ciento en 1998. Se espera que la expansión en el sector industrial esté al ritmo de los otros sectores, creciendo en 6,6-8,8 por ciento durante el período 1995-1998;

5.- Tasa promedio de inflación de no más de 6,1 por ciento en el mediano plazo, disminuyendo de 9,0-10 por ciento en 1994 a 4,0 por ciento en 1998;

6.- Aumento de la inversión de 24,5 por ciento en 1994 a 29,5 por ciento con el sector privado suministrando la mayor parte; y reducción de la tasa de crecimiento poblacional de 2,4 por ciento en 1990 a menos de 2 por ciento.

Los principales objetivos macroeconómicos en el mediano plazo eran:

- 1) crecimiento sostenido y de amplia base de la producción y el empleo;
- 2) estabilidad de precios; y 3) una sólida posición de la balanza de pagos

Central a las metas y objetivos del actual Plan fue la promoción de un crecimiento de amplia base, sostenible y la dispersión de este crecimiento a la población rural en el campo. El enfoque del Plan fue aumentar la productivi-

dad reduciendo el énfasis en las industrias intensivas de capital y dependientes de las importaciones. En vez de eso, las principales fuentes de crecimiento eran las inversiones y las exportaciones, que eran conducentes a tecnología intensiva en mano de obra con extensos vínculos interconectados de producción y empleo. Se esperaba que estas reformas mejoraran la ventaja comparativa del país tanto en los sectores agrícolas como industriales.

He aquí algunos de los indicadores claves en el período 1992 a 1996:

- El crecimiento de Producto Nacional Bruto (PNB) se aceleró de 1,5 % en 1991-92 a 6,8% en 1996.
- Durante el mismo período, el ingreso per cápita de los filipinos creció, de U\$ 840 a U\$ 1250.
- En 1992, las exportaciones aumentaron en solamente 4,3% comparado con su valor de 1991. En 1996, las exportaciones se expandieron en 23,9% por sobre las del año anterior.

Inesperadamente, la crisis asiática empezó en Tailandia, contagiando a sus vecinos, incluso Filipinas. Sin embargo, sus secuelas no fueron tan graves como en Indonesia o Tailandia, a causa de las reformas bancarias y financieras hechas en Filipinas antes de la crisis. Por el hecho de que la economía filipina no ha subido tan rápido, tampoco fue grande la caída.

Entonces, al fin de la administración del Presidente Ramos en 1998, el gobierno no logró todas sus expectativas y metas. Los especialistas reconocieron a Filipinas, si no como exactamente un «tigre económico,» al menos como un «cachorro» con posibilidades de crecer rápidamente en el milenio siguiente.

Los 12 años de 1986 a 1998 (de las administraciones Aquino y Ramos) fueron una transición del autoritarismo a la democracia. Como una reacción al centralismo del gobierno Marcos, tanto el sector privado como las ONGs crecieron en importancia en este período. Verdaderamente, la habilitación del pueblo se había realizado, con una mejor participación del ciudadano en los asuntos del gobierno.

De 1992 a 1997, las cooperativas aumentaron de 7,568 a 28.504. Los sindicatos registrados aumentaron de 5.710 en 1992 a 8.363 en 1997, con membresía aumentada de 3,029 millones a 3.640 en el mismo período. Los grupos femeninos se multiplicaron de 900 en 1992 a 4,640 en 1997.

Esto implicó también que en vez de gobierno, el sector privado tomó un rol central en el desarrollo. Por una parte, hubo privatización de sectores públicos como telecomunicaciones, suministro de la electricidad y agua y ban-

cos gubernamentales y la línea aérea nacional. Por otra, las pequeñas y medianas empresas, especialmente en la artesanía y vestimenta, farraron un papel más importante en la exportación. Las ferias internacionales de Filipinas organizadas por el CITEM (Center for International Trade and Expostions) del Departamento del Comercio atrajeron a muchos compradores y observadores, por la calidad de sus productos y ofertas para la exportación.

Filipinas es parte de un acuerdo de comercio preferencial mutuo que data de 1987 con los otros países miembros de ASEAN, cubriendo productos como arroz, azúcar, petróleo crudo, cemento y químicos. Hay 19,000 productos, sobre los que hay un descuento de 50% en los aranceles de importación. En 1992, los países se pusieron de acuerdo en un esquema de reducción de aranceles que resultaría en un área de libre comercio ASEAN (AFTA) dentro de 15 años, con un límite de 20% sobre los productos manufacturados y procesados dentro de 5-8 años y 5% al fin de 15 años. Dentro de ASEAN los aranceles descenderán a 2.6% en 2003, de 13.4% en 1994.

## **Participación de Filipinas en foros de cooperación económica:**

Filipinas participa en varios foros de cooperación, como ASEAN, la Organización Mundial de Comercio, el APEC y AFTA.<sup>13</sup> Sus intereses en estos organismos son las siguientes:

1.- En la OMC, Filipinas se interesa primariamente en la agricultura, textiles, y prendas de vestido, servicios, derechos de propiedad intelectual relacionados al comercio (TRIPS) y medidas de inversión relacionadas al comercio (TRIMS).

2.- En APEC, Filipinas vislumbra a APEC como un vehículo para promover su agenda de desarrollo económico de corto y mediano plazo. En APEC, tanto como en ASEAN, Filipinas puede consultar con sus socios económicos principales y participar, en actividades cooperativas en varias áreas.

3.- Para Filipinas, el Area de Libre Comercio de ASEAN (AFTA) representa un mercado de 330 millones de consumidores en vez de 50% un mercado doméstico de 70 millones de filipinos. Para las importaciones libres quie-

---

<sup>13</sup> Vea 2, *The Global Context of Philippine Foreign Trade, Economic Diplomacy Handbook*, Vol. 2, Cap. 3, pag. 27-34.

ren decir una variedad de comidas más baratas de mayor calidad. Importaciones de menor valor obligan a las industrias locales a ser más eficientes. Con menores aranceles sobre los productos de ASEAN, los productos domésticos de Filipinas tienen acceso a fuentes más baratas en ASEAN.

Hay que notar que el AFTA fue creado como respuesta a la creación de NAFTA. México, siendo miembro de AFTA, empezó a ser un concurrente de ASEAN en cuanto a comercio e inversiones. El AFTA sirve entonces para equilibrar esta ventaja de México.

A pesar de la crisis asiática, Filipinas sigue siendo miembro activo en los foros económicos y no ha adoptado una política de cierre de sus mercados, al contrario. Se mantiene también una postura abierta a la globalización, considerando ésta más bien, por parte del gobierno, como una tendencia positiva.

Sin embargo, en el sector privado, especialmente entre algunos intelectuales y sectores de la izquierda, hay una reacción crítica hacia la globalización.

El pueblo filipino ha reaccionado negativamente a propuestas bajo el gobierno del actual Presidente Joseph Estrada de enmiendas a la Constitución de 1987, que dejarían a los extranjeros participar a la par de los filipinos en la explotación de recursos naturales.

## Epílogo

El Manual de la Diplomacia Económica publicado en 1995 por el Ministerio de Comercio para sus colaboradores dice claramente: *En las décadas previas, la economía filipina se había caracterizado por una tendencia marcada a la intervención gubernamental. Bajo el nuevo mediano Plan, el rol del gobierno se limita a lo de un ayudante en vez de un regulador: El gobierno se enfoca en la realización de políticas, servicios y educación pública para promover valores sociales deseables. El sector privado es el primer motor de la economía.*<sup>14</sup>

El gobierno ya ha tomado varias medidas para asegurar transparencia y limitar regulaciones a los inversionistas. Sin embargo, siguen algunas tendencias de intervención gubernamental que el gobierno actual debe combatir. Hay que darse cuenta que actualmente Filipinas tiene una población de 70

---

<sup>14</sup> Vea 2, *The Global Context of Philippine Foreign Trade, Economic Diplomacy Handbook*, Vol. 2, Cap. 3, pag. 27-34.

millones de habitantes, lo que constituye un mercado interno bastante grande, pero también gentes con expectativas y necesidades que el sector privado solo no puede satisfacer.

En el nuevo milenio, la colaboración estrecha entre el sector privado y el gobierno debe continuar, siempre que los dos sectores dejen a quien es más eficaz el área más apropiada.

Hay nuevos factores en el nuevo milenio: primero, hay 70 millones de filipinos -comparados con los 20 millones al principio del siglo veinte-; segundo, hay una nueva clase media, estimada en 15 a 20% de la población y un fuerte sector de filipinos (estimados en 2 millones) trabajando en el extranjero y contribuyendo fuertemente con apoyo financiero a la economía y tercero, una nueva clase de comerciantes chinos, conocidos colectivamente como «taipan» o «chinoy» (filipino-chino en la jerga), quienes participan activamente en la economía. A diferencia de las épocas pasadas, los filipinos chinos se han integrado a la sociedad filipina, así que son aceptados como parte integral de la sociedad. Estos factores pueden contribuir a una nueva sociedad y economía filipina que va a cruzar el umbral del desarrollo en el siglo XXI.

**Bibliografía:**

*Virgilio Reyes.*

**Filipinas: País latino en Asia.**

Arizala, Rodolfo, *Al Servicio de mi Pueblo*,  
Santiago: GCA impresores Limitada, 1996.

Dieter, Heribert, «*El regionalismo en la  
región Asia-Pacífico*», en *Regionalización en:  
Integración Economía*, ed. Roberto Bouzes  
(Nuevahacer Grupo Editor  
Latino Americano).

Galang, Jose, *The Philippines: Meeting the  
Challenge*. London: Euromoney Books, 1993.

Ramos, Fidel, «*State of the Nation Address*»,  
Quezon City, 28 July 1997.

Philippine Development Report, 1987-1992,  
Manila: Republic of the Philippines National  
Economic Development Authority, 1993.

Economic Diplomacy Handbook:  
*Trade Promotion, Volumes I and II.*  
Department of Foreign Affairs United  
Nations Development Program.

An Anarchy of Families: State and  
Family in The Philippines. Ed. Alfred  
McCoy. Manila: Ateneo de Manila University  
Press, 1998.

América Latina y Asia-Pacífico:  
Oportunidades ante la crisis. Ed. Wilhelmy,  
Manfred, Alamos Pilar, O'Shea Luz.

Stephen W.K. Chui & Tri-lok Iui.  
«*The Role of the State in Economic  
Development*» En *Economic Dynamism in  
the Asia Pacific* (London & N.Y.: The Open  
University, 1998).