

México-Mercosur: un nuevo diálogo para la integración

Libros

Arturo Oropeza García

Universidad Nacional Autónoma de México, Consejo Argentino para las Relaciones Internacionales, 2002, 391 pp.

“La relación México-Mercosur no es un ejercicio intelectual, ni puede ser tomada como un simple acuerdo de libre comercio. Representa para la región, entre otras cosas, la maximización de sus fortalezas económicas, ante la unión de cerca del 75% de su PIB; del 60% de su población; del 75% de su superficie y de más del 80% de su comercio exterior”.

Esta postura central del libro “México-Mercosur: Un Nuevo Diálogo para la Integración”, del doctor Arturo Oropeza García, es el resultado de una profunda investigación sobre el proceso de integración que ha vivido América Latina y los principales retos a los que hoy se enfrenta como región ante los cambios que se están produciendo a nivel mundial.

El planteamiento principal de la obra es que a pesar de la actual relación que México mantiene con los dos principales bloques mundiales –Europa y Norteamérica– su relación con el Mercosur se ve como un paso decisivo en el proceso de integración del continente americano, como un bloque conjunto que reafirme su identidad y lo posicione a nivel global.

Comienza así el estudio haciendo una breve referencia al desarrollo económico latinoamericano y sus principales retos en la

actualidad. A fines de la década de los '80, América Latina arrastraba una etapa de bajo crecimiento. Ya en los '90, el crecimiento fue superior, sin embargo en términos generales, la región sigue demostrando poca capacidad de resolver aspectos económicos en términos de crecimiento, salud y empleo. Para el autor, es evidente que en el inicio de este milenio, los países latinoamericanos están enfrentados al gran reto de solucionar no una transición, sino tres grandes procesos de cambio que se entrelazan en la ecuación: Estado-región-globalización.

La integración es una de las grandes posibilidades que tienen los países en desarrollo para influir en el proceso global y de mejorar los términos de la ecuación que hoy se definen como un Estado ineficiente, un aprovechamiento de la región deficiente y un proceso global concentrador.

Por esto Arturo Oropesa surge que México debiera suscribir un tratado de libre comercio con el Mercosur, como una plataforma de asociación con aspiraciones de llegar a ser un Mercado Común Latinoamericano. Un mercado común que promueva el desarrollo económico de la región, reafirme su identidad y promueva un espacio latinoamericano de justicia y libertad.

La primera parte de la obra se inicia con un análisis sobre la globalización, la velocidad con que esta ha impactado a la sociedad y los principales retos a los que hoy se enfrenta. En este contexto, la integración se plantea como respuesta a la globalización dado que los Estados Latinoamericanos carecen en forma individual de la fortaleza para afrontar los nuevos retos globales.

El proceso de integración Latinoamericano se inicia “desde las convocatorias que enviara Simón Bolívar, la primera en 1815 en Kingston, Jamaica, para impulsar la unidad latinoamericana; y después en 1826 desde Lima, Perú...”, y se vio intensificado a lo largo de la segunda mitad del siglo XX. En este punto, el autor realiza una extensa descripción de los diversos acuerdos de integración que se han suscrito en la región desde el surgimiento del Mercado Común Centroamericano (MCCA) y la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio (ALALC) en la década de los sesenta, hasta el Acuerdo de Libre Comercio de las Américas (ALCA), el cual debiera consolidarse este año.

El texto continúa con el caso de México frente a los procesos de integración. Al respecto, Oropesa señala que “México es un

país profundamente integrado al mundo y en constante intercomunicación, a favor de la comunidad internacional, que pretende la paz, la convivencia, el entendimiento y el desarrollo. La planeación estratégica de las vinculaciones de México con el resto del mundo, en lo político, lo económico, lo social y lo cultural, se maneja como tarea crucial para alcanzar sus objetivos planteados”. Su lectura habilita para identificar los referentes históricos y presentes de la política exterior Mexicana, los principios que han normado la vida exterior de México y los objetivos centrales entre los que se destacan la independencia y la búsqueda de la diversificación de sus relaciones económicas y políticas. El texto proporciona una visión de conjunto sobre el desarrollo de la apertura comercial Mexicana y su proceso de liberalización, y a su vez se describen los principales acuerdos suscritos por México en América Latina.

En el tercer capítulo el autor realiza una extensa revisión sobre el Mercosur, desde su nacimiento hasta lo que representa en la actualidad. El Mercado Común del Sur es un ambicioso proyecto de integración económica, tendiente a la configuración de un Mercado Común. Sin embargo, como plantea Oropeza, “se debe destacar que en la actualidad el proyecto no ha podido consolidarse como un mercado común y se le puede considerar como una unión aduanera imperfecta, que permite el libre acceso de una gran mayoría de los productos con un arancel externo común”. En la actualidad, a más de quince años desde su lanzamiento a través del Acta de Iguazú, el debate sobre la viabilidad del Mercosur continúa y se ha visto acrecentado por los problemas económicos y procesos políticos inacabados que han presentado los propios autores, como también por el serio conflicto mundial surgido el once de septiembre en Estados Unidos. Sin embargo, para el autor estos hechos representan una oportunidad de fortalecer y desarrollar la semilla de la creación de un Mercado Común Latinoamericano, que se derive de una propuesta Mercosur, y sea “una posibilidad real de convivencia entre una gran zona de libre comercio hemisférica (ALCA) y un mercado o una unión latinoamericana que vaya más allá de un eficiente intercambio de mercancías, en la inspiración del paradigma europeo que incluya una afirmación de identidad, salvaguarda de un acervo comunitario y el desarrollo de un espacio de libertad, seguridad y justicia”.

En la sección “México-Mercosur: Un Nuevo Diálogo para la Integración” el autor hace referencia al hecho de que la llamada “Diplomacia Empresarial” se ha estado adelantando a las políticas de integración de los gobiernos, ya que son varias las empresas que se previeron y reconocieron que la globalización comenzaba por América Latina. No obstante lo anterior, “en el terreno político los resultados no han acompañado la expectativa de inversión y comercio; sino que al contrario, con la falta de decisión y de actualización de los acuerdos comerciales, han estado obstaculizando la maximización de su crecimiento”. En la actualidad, México ha concretado acuerdos con los dos bloques que hoy definen la economía mundial, el tratado de libre comercio con Estados Unidos y Canadá y con la Unión Europea, sin embargo presenta un déficit de integración con la región Latinoamericana. Para el autor, el acuerdo entre México y el Mercosur sería la plataforma político-económico con más posibilidades para la creación de un nuevo marco en las relaciones de la región, sembrando así las bases y el terreno común para el libre comercio y la integración de toda la región. La importancia del Mercosur radica en que se ha transformado en el bloque económico más importante y exitoso de América Latina; basándose en una amplia riqueza de recursos naturales y una sólida base industrial, a pesar de su corta existencia. Es un mercado de 210 millones de consumidores, que concentra el 54% del PIB Latinoamericano. La firma de un tratado de libre comercio entre México y Mercosur posee una importancia estratégica para toda la región que se fundamenta en los siguientes puntos: el acuerdo es un paso necesario de vocación continental, un paso necesario de un proceso cultural, consolidación de la experiencia acumulada en materia de integración, maximización de la fortaleza económica de la región y respuesta Latinoamericana ante el ALCA.

El libro culmina con una propuesta general del tratado de libre comercio entre México y Mercosur. Luego de realizar un breve marco doctrinal en el cual se trata el Derecho Económico y el análisis económico del derecho; el autor se refiere a la integración como fenómeno del siglo XX y explica los diferentes esquemas de integración que se han desarrollado desde la segunda mitad del siglo pasado.

A partir de esta información, el autor expone que en base a las

negociaciones que se han llevado a cabo desde 1995 hasta la fecha entre México y Mercosur, la propuesta se sigue refiriendo a la firma de un acuerdo de complementación económica colectivo del “tipo 4+1”. Si bien este tipo de acuerdos han sido importantes, la propuesta actual no se corresponde con la profundidad del momento estratégico que se vive en la zona y en el mundo y considera “como insuficiente la propuesta del acuerdo que actualmente se discute, porque no contribuiría a la mejora de los países respecto a las pláticas que paralelamente se están llevando a cabo respecto al Acuerdo de Libre Comercio de las Américas”.

La propuesta general entre México y Mercosur debe privilegiarse directamente hacia un tratado de libre comercio de amplio impulso, o sea, que comprenda tanto bienes como servicios, inversión y personas, que incluya un programa de desgravación total de manera progresiva, además de medidas no arancelarias. Que incluya, además, las compras del sector público, propiedad intelectual, normas técnicas y solución de controversias como también temas afines como los laborales, ecológicos y democráticos. Se concluyen finalmente los fines, objetivos y principios que debieran plantearse dentro de un Tratado de Libre Comercio México-Mercosur, basándose en la experiencia americana y en la ingeniería jurídica que se ha desarrollado en el continente a lo largo de casi cuarenta años. Se analizan además diversos temas del tratado, dentro de un esquema de derecho comparado entre el TLCAN y Mercosur como las Reglas de Origen, Trato nacional, Solución de Controversias, entre otros.

Por todas las características señaladas, el libro “México-Mercosur: Un Nuevo Diálogo para la Integración” es un texto actual y completo que entrega una visión en profundidad de los temas de integración que más representan a la región Latinoamericana. La utilidad del documento se refleja en los aportes que realiza en el marco de la relación México-Mercosur.

Sofía Covarrubias