

# Seminario sobre internacionalización y desarrollo exportador: la experiencia del japon

Oswaldo Rosales

Palabras de bienvenida en el seminario

(Cepal, Santiago de Chile, 26 de septiembre, 2007).

## I. LAS REFORMAS

El agotamiento de la estrategia de industrialización basada en la sustitución de importaciones, que había sido el motor de la transformación y el crecimiento de América Latina en la segunda mitad del siglo XX, y la prolongada crisis de la deuda de los años ochenta, dieron origen a un profundo proceso de reforma estructural que se ha prolongado durante más de veinte años. Como ustedes saben, esas reformas, que se hicieron conocidas como «Consenso de Washington», apuntaban fundamentalmente a la estabilidad macroeconómica, a la liberalización, privatización y delimitación de la acción del Estado, y a la apertura de las economías a los mercados mundiales. En los últimos años, los procesos de reforma se han extendido a una amplia gama de cuestiones institucionales y a la necesidad de reducir la pobreza.

Mucho se ha escrito sobre las bondades modernizadoras de estas reformas, como asimismo, de los costos sociales que ha significado para los países de la región. En la última década a este proceso se ha sumado un claro sello de democracia y han entrado con fuerza los vientos de la globalización.

## II. LOS RESULTADOS

Sin embargo, a pesar de los adelantos logrados en el período de reformas, el aumento del ingreso per cápita de los países de la región fue mediocre, mucho menor que el del sudeste de Asia e incluso inferior al de los países del África subsahariana en los primeros años de este siglo. Y mientras el ingreso de los países del Asia oriental se acercaba cada vez más al de los países ricos, el de los países de América Latina se iba distanciando. Nuestra región sigue enfrentada a los endémicos problemas de la pobreza y de la desigualdad de los ingresos.

El historial de crecimiento de la región ha mejorado en los últimos cuatro años, como también la reducción de la pobreza, el aumento del empleo, y en algunos países, la reducción de la desigualdad. De hecho, en el período 2003-2007 se ha registrado el mayor aumento del ingreso per cápita desde mediados de los años ochenta.

El crecimiento agregado se ha visto beneficiado por la liquidez en los mercados financieros externos, los altos precios de los productos básicos y los favorables términos de intercambio en las economías basadas en recursos naturales, y las remesas de trabajadores, sobre todo en el caso de Centroamérica, México y el Caribe. También ha mejorado la situación regional en lo que respecta a la inversión y el ahorro interno, las finanzas públicas y el manejo de la balanza de pagos.

El desempeño regional en el campo de las exportaciones ha sido relativamente bueno en los últimos años, lo que incluye las exportaciones de servicios, pese a lo cual hay varios motivos de preocupación:

- Mientras la participación regional en el comercio mundial de bienes ha aumentado, sigue siendo inferior a la de 50 años atrás.
- Aunque la canasta de exportaciones de la región se ha diversificado, sigue siendo mucho más restringida que la de países con un crecimiento más acelerado y el mismo nivel de desarrollo.
- Gran parte de la diversificación en el sector manufacturero se ha basado en la maquila, cuyo valor agregado ha

mostrado un aumento limitado y es aun más vulnerable que otros sectores a la competencia de países asiáticos con bajos salarios y, tal vez, en el futuro, incluso de las economías emergentes de África.

- Los precios internacionales han sido un factor importante del alza de las exportaciones de los países que venden productos primarios, lo que da origen al clásico riesgo de vulnerabilidad ante fluctuaciones de los precios.

- El incremento más dinámico de las exportaciones mundiales se centra cada vez más en las industrias y los servicios basadas en el uso intensivo de conocimientos, que aún no se han adaptado fácilmente a la mayoría de los países latinoamericanos.

En resumen, a pesar de mostrar cifras positivas, el sector exportador de América Latina parece ser un área vulnerable de su desarrollo, sobre todo si se considera la importancia que ha tenido un sector exportador dinámico en los países que dieron un gran salto en los cuadros de crecimiento económico de la región en los últimos 40 años.

### III. UNA OBSERVACIÓN

Si observamos la experiencia de aquellos países que se han convertido en exportadores de primera categoría a nivel mundial, podemos ver que en muchos casos han aplicado una estrategia pragmática al desarrollo de las exportaciones vinculada a una política pública proactiva.

Observamos, también, una alianza estratégica entre los gobiernos y el sector privado, lo que resulta muy razonable para los países que se incorporan con mayor fuerza al complejo mundo tecnológico, que cambia aceleradamente, en el contexto de la globalización.

La colaboración en el marco de una alianza estratégica de este tipo permite recopilar más y mejor información y lograr mayores niveles de mayor sinergia. Además, hay más posibilidades para la penetración de nuevos mercados de exportación y para el perfeccionamiento de la combinación de productos mediante la innovación científica y tecnológica.

#### IV. EL ESTUDIO DE LA CEPAL

En este contexto, la CEPAL está realizando un estudio de 11 países exportadores exitosos que, de una manera u otra, han recurrido a una focalización estratégica, a una política gubernamental proactiva y a alianzas público-privadas con fines de desarrollo, así como a la adopción de políticas futuristas de respaldo del desarrollo de las exportaciones.

Hoy se presentan algunos resultados preliminares del proyecto, que pensamos constituyen un aporte para América Latina. Estos estudios de caso y otros similares sobre varios países latinoamericanos que se están ejecutando serán un valioso aporte para la redacción del documento que se presentará a los Estados miembros en el próximo período de sesiones de la CEPAL, previsto para el próximo año en República Dominicana.

#### V. ESTE SEMINARIO

Eso nos lleva a hablar del seminario de hoy. Si Japón no es uno de los estudios de caso de países de fuera de la región incluidos en el proyecto, entonces, ¿por qué Japón?. Simplemente porque estamos convencidos de que la experiencia de Japón constituye una experiencia fundamental en términos de enfoques estratégicos destinados a la transformación de la producción y el desarrollo de las exportaciones.

Debemos recordar que, en muchos sentidos, Japón ha sido una inspiración para países que han logrado establecer una relación satisfactoria con el proceso de globalización. De hecho, observamos que muchos países han emulado el enfoque de Japón, adaptándolo a su situación y al momento histórico en que se han incorporado a los mercados mundiales. Esto queda en evidencia en el caso de Asia, pero debido al efecto demostración, hay aspectos de la estrategia japonesa que se han transmitido a países no asiáticos, algunos de los cuales están incluidos en el proyecto de la CEPAL que hemos mencionado.

Aunque el sistema de crecimiento y desarrollo económicos aplicado por Japón con posterioridad a la segunda guerra

mundial es bastante peculiar, debido a las condiciones iniciales, incluidos los importantes cambios económicos y sociales ya introducidos y la modernización que supuso la restauración Meiji, muchos elementos de su estilo de desarrollo han sido copiados en diversos grados por sus países vecinos. Entre otros, se podrían mencionar los siguientes cuatro elementos:

- *En primer lugar, una política estratégica a largo plazo aplicada en forma gradual y con pragmatismo.* La perspectiva a largo de la política respondió al reconocimiento de que muchos de los requisitos del éxito económico requieren un largo período de maduración, como ocurre con la educación de personal calificado desde el punto de vista técnico, el aprendizaje práctico y la adopción de innovaciones con fines de desarrollo de las exportaciones y el desarrollo institucional, entre otros. Sin una continuidad estratégica, estos factores que podrían contribuir a un éxito futuro no alcanzarían a ser estimulados.

- *En segundo lugar, un Gobierno proactivo.* Al gobierno le corresponde desempeñar una función catalizadora, que incluye dos elementos centrales:

- Una estrecha colaboración formal o informal entre los sectores público y privado en la evaluación de oportunidades futuras de la economía mundial. En cuanto al desarrollo de las exportaciones, entre las funciones importantes del gobierno se contaban las de dar a conocer las oportunidades de innovación y perfeccionamiento y los nuevos mercados de exportación, y de otorgar incentivos al sector privado en casos de incertidumbre, falta de información y problemas de coordinación, entre otros.

- El perfeccionamiento técnico y profesional de las instituciones públicas dedicadas a estas tareas de promoción.

- En tercer lugar, concentración en el sector industrial, sobre todo en las manufacturas para exportación, por cuanto ello tenía efectos secundarios en términos de conocimientos para toda la economía.

- Y, en cuarto lugar, la necesidad de profundizar la estructura económica, mediante la atención al desarrollo de las pymes y de sus vínculos con las grandes empresas exportadoras.

Los países asiáticos adaptaron el sistema japonés a sus circunstancias particulares y a su situación política, en muchos casos con la ayuda de programas financiados por sus instituciones de cooperación. La República de Corea y la provincia china de Taiwán fueron los que siguieron más de cerca el ejemplo de Japón, mientras Singapur, Malasia, y en los últimos años China, han dependido en mucha mayor medida de la inversión extranjera directa, debido a su situación inicial que ofrecía menos capacidad interna que Japón como para actuar en forma más autónoma.

El enfoque estratégico aplicado por los países de Asia oriental no pasó inadvertido y, de hecho, se transmitió a países de fuera de la región. En este sentido, uno de los casos más destacados es el de Irlanda, que aprendió mucho de la adaptación hecha por Singapur de la estrategia japonesa.

En resumen, la estrategia de Japón ha ejercido una gran influencia y nos interesa saber más de ella. Esperamos que este seminario sea ilustrativo en ese sentido. Durante la jornada de hoy examinaremos sus estrategias de política industrial, comercio, desarrollo de pymes y tecnología, a través de las exposiciones de prestigiosos académicos de ese exitoso país.

Por último, quiero decir que este seminario no solo es una oportuna contribución al proyecto de la CEPAL, sino también para el país anfitrión de la CEPAL, para Chile, en sus inicios de un nuevo tratado de libre comercio con Japón. Esperamos que el debate que se produzca en el curso del seminario también contribuya a fortalecer esta nueva relación económica.